

# “一带一路”与中国外交

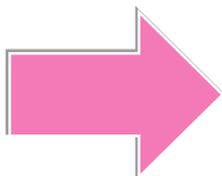
**姜志达**

“一带一路”研究中心副研究员  
《国际问题研究》（英文版）执行主编  
[jiangzhida@ciis.org.cn](mailto:jiangzhida@ciis.org.cn)



中国国际问题研究院  
CHINA INSTITUTE OF INTERNATIONAL STUDIES

# 目 录



一

“一带一路” 实施背景

二

“一带一路” 主要目标

三

“一带一路” 框架内容

四

“一带一路” 拓展情况

五

“一带一路” 风险与挑战

六

香港在“一带一路” 中的角色

# “一带一路” 实施背景

## (一) 全球化进入迷茫期

### 1. 全球化挑战不减反增

- (1) 恐怖主义
- (2) 环境恶化
- (3) 移民
- (4) 毒品
- (5) 传染病

### 2. 贫富差距扩大

- (1) 南北差距进一步拉大
- (2) 不论是发达国家还是发展中国家，国家内部社会阶层之间，尤其是精英与草根之间的贫富差距继续拉大

## (一) 全球化进入迷茫期

### 3. 全球化正面作用减弱

国际金融危机之后，跨境贸易在全球经济增长中的作用正在减弱。过去30多年里，贸易增长相当于全球经济增长的两倍之多，是全球经济快速发展的重要推动力。但近几年，每年的贸易增长竟然低于全球经济增长水平。2014年，全球经济增长为3.4%，而全球的贸易增长只有2.7%。2016年初IMF预测2015年全球经济增长速度为3.1%，而WTO预测的全球贸易增长速度则只有2.8%。像这样贸易增长低于经济增长的情况已经连续好几年。这种情况说明，贸易对全球经济增长的推动作用已经开始减弱。

# “一带一路”实施背景

美国的应对：损人利己

再工业化

贸易保护主义

限制移民

有选择的全球化  
(小圈子全球化, TPP, TTIP)

# “一带一路” 实施背景

## 英国的应对：既不利己也不利人

- **英国脱欧 (Brexit)**
- 6月23日英国举行全民公投，投票结果是赞成脱欧的人数多于留欧人数，英国脱欧成为现实。脱欧派的理由是反对移民和维护经济主权，但英国年轻人普遍反对脱欧，因为脱欧会减少就业机会和发展机会。脱欧实际上对英国和欧盟都是一大打击。



# “一带一路”实施背景

## 中国的应对：合作共赢的“一带一路”

- “一带一路”体现了中国政府克服当前全球化弊端，推行新型全球化的决心和努力。在国际社会推行包容性的发展理念，拓展全球经济的发展潜力和空间，为国际金融危机后全球增长做出积极贡献。



在未来10年内，“一带一路”沿线国家整个出口将会占世界的1/3，真正成为世界经济增长的“第三极”。

# “一带一路”实施背景

## （二）全球经济进入“低增长”时期”

### 不利的一面：

世界经济低速增长，发达经济体复苏艰难、新兴市场动力不足使得全球贸易和投资深陷低谷。各种形式的国家主义和贸易保护主义直接影响到我国进一步扩大开放所需的外部环境。

### 有利的一面：

经济不景气，资本没有更好的出路。各国利率非常低，实际利率基本为零甚至是负利率，全世界资本非常廉价，是进行大规模基础设施建设的好时机。欧美等发达经济体为实现经济增长和增加就业的目的，致力于大规模改造和更新基础设施；亚非等发展中国家基础设施建设普遍薄弱，在加速工业化和城市化发展中，对基础设施投资也有着强劲的资金与技术需求。



## （三）美国推行“亚太再平衡”战略

- 1. 全球战略部署上转向亚洲，收缩在中东的军事存在，并由此引发中东地缘政治重新洗牌。
- 2. 提出“海空一体战”理论，宣布到2020年要将美国海空军的60%投放到亚太地区。
- 3. 美国不断巩固和扩大同盟体系，拓展伙伴关系，实现同盟及伙伴关系的网络化。（日本的军事化）
- 4. 美国还排除中国建立跨太平洋伙伴关系（TPP）
- 5. 挑起中国周边邻国与中国的海洋领土争端。（东海，南海）

中国的地缘政治、经济和安全环境恶化，中国崛起的战略机遇期出现新的内涵。

## （三）美国推行“亚太再平衡”战略



美国双航母战斗群现身亚太

# 目 录

一

“一带一路” 实施背景

二

“一带一路” 主要目标

三

“一带一路” 框架内容

五

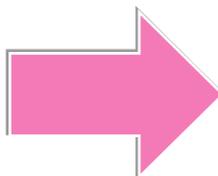
“一带一路” 拓展情况

六

“一带一路” 风险与挑战

七

香港在“一带一路” 中的角色



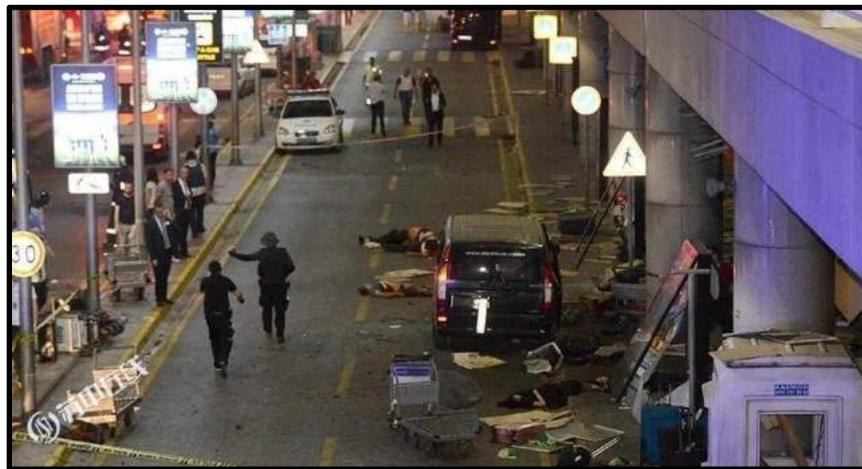
## （一）确保中国和平崛起

- “一带一路”首要目标就是解决中国经济的可持续发展，中国的大国崛起问题。
  1. 不刻意改革现有的国际体系，不是要改变西方的游戏规则，而是“修庙，建庙，不拆庙”，不抢存量做增量。
  2. 向西发展可以避免与美国的直接军事冲突，是对美国“亚太再平衡”的“软对冲”。
  3. 这是全新的国际经济合作模式，提升中国的国际声誉和软实力。

## （二）稳定周边的需要

“一带一路”沿线国家基本上都属于中国的大周边范围。恐怖主义在西亚、北非、南亚之所以十分猖獗。通过发展周边国家的经济，可以有效消除恐怖主义的土壤。

- 6月28日晚，土耳其伊斯坦布尔阿塔图尔克国际机场恐怖袭击事件导致42人死亡，当中包括10多名外国人。
- 7月1日达卡市一家餐厅发生武装分子劫持人质事件，造成包括外国人在内的20名人质遇害。
- 7月3日，伊拉克首都巴格达发生的自杀式汽车炸弹袭击事件，死亡213人，超过200人受伤。



恐怖袭击后的土耳其国际机场

## （三）促进世界经济复苏

当前，全球经济面临复苏缓慢、下行压力较大的局面，发达经济体总需求持续疲软，新兴经济体面临较大困难，贸易增长低迷。各国纷纷采取保护主义措施。“一带一路”通过对沿线基础设施领域的巨大投资，以及贸易、金融、服务等在世界范围内的互联互通，将有效带动全球需求，促进世界经济复苏。

# “一带一路”主要目标

## 考察纪实



建设中的新疆喀什经济开发区

# “一带一路”主要目标

## 考察纪实



乌鲁木齐高铁站于2016年7月1日试运行，可同时容纳8000名旅客，是目前新疆规模最大、设施最先进的铁路枢纽。

# “一带一路”主要目标

## 考察纪实

### 国际化都市香港



### 中国西部城市重庆



# “一带一路”主要目标

## 考察纪实

### 香港的维多利亚港



### 重庆的两江交汇处



# 目 录

一 “一带一路” 实施背景

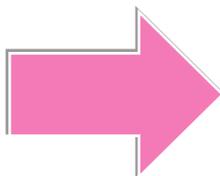
二 “一带一路” 主要目标

三 “一带一路” 框架内容

五 “一带一路” 拓展情况

六 “一带一路” 风险与挑战

七 香港在“一带一路” 中的角色



## 记住 1-6， 掌握大框架

1个梦想

人类命运共同体

秉持和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的理念，全方位推进务实合作，打造政治互信、经济融合、文化包容的命运共同体。

# “一带一路”的框架内容

## 记住 1-6，掌握大框架

2只翅膀

东南沿海

西北地区

如果把对外开放比作大鹏的两只翅膀的话，东南沿海的对外开放与西北地区的对外开放则为大鹏的两翼。

# “一带一路” 框架内容

## 记住 1-6， 掌握大框架

### 3个核心原则

共商

中国与相关国家商量办事，不搞任何形式的强制或者垄断

共建

不是独角戏，而是协奏曲

共享

共同做大蛋糕，同时公平合理地分配好蛋糕

# “一带一路” 框架内容

## 记住 1-6， 掌握大框架

### 3个原则的挑战

共商

沿线国家众多，做好协调并不容易

共建

沿线国家易产生“等、靠、要”的依赖思想

共享

参与的任何一方可能会觉得利益分配不均而产生纠纷

# “一带一路” 框架内容

## 记住 1-6, 掌握大框架

### 4个主要融资机构

### 亚洲基础设施投资 银行 (AIIB)



### 亚洲基础设施投资银行

(Asian Infrastructure Investment Bank, 中文简称亚投行, 英文简称AIIB) 是一个政府间性质的亚洲区域多边开发机构, 重点支持基础设施建设, 总部设在中国北京。亚投行的法定资本为1000亿美元。亚投行将致力于促进亚洲地区基础设施建设和互联互通, 其中包括“一带一路”沿线亚投行成员国的相关基础设施建设项目。

# “一带一路”的框架内容

## 记住 1-6，掌握大框架

4个主要融资机构

丝路基金  
Silk Road Fund

2014年12月29日开业运行



# “一带一路” 框架内容

## 记住 1-6， 掌握大框架

4个主要融资机构

金砖国家新开发银行  
*BRICS New Development Bank*



# “一带一路” 框架内容

记住 1-6， 掌握大框架

4个主要融资机构

上合组织开发银行  
（筹建中）



香港特首梁振英认为，香港的人才与经验优势足以成为“一带一路”的融资中心。

记住 1-6， 掌握大框架

五  
通

政策沟通  
设施联通  
贸易畅通  
资金融通  
民心相通

转化  
为

八大重点合作领域：

1. 基础设施互联互通
2. 贸易
3. 产业合作与投资
4. 能源资源合作
5. 金融业合作
6. 生态环保
7. 人文交流
8. 海上合作

# “一带一路” 框架内容

## 记住 1-6， 掌握大框架

### 五大战略方向

“丝绸之路经济带” 三个战略方向：

(1) 中国经中亚、俄罗斯至欧洲（波罗的海）；

(2) 中国经中亚、西亚至波斯湾、地中海；

(3) 中国至东南亚、南亚、印度洋。

“21世纪海上丝绸之路” 两个重点方向：

(1) 从中国沿海港口过南海到印度洋，延伸至欧洲；

(2) 从中国沿海港口过南海到南太平洋。



五大战略方向特点：

1. 以中国为中心向周边辐射。
2. 陆海相连，打通能源资源以及贸易通道。
3. 陆上以中心城市、海上以关键节点港口为支撑。

## 记住 1-6， 掌握大框架

### 五大区块

第一区块：俄罗斯、蒙古、中亚五国，独联体国家、格鲁吉亚(13国)，主体是上合组织

第二区块：南亚区8国

第三区块：东南亚11国

第四区块：西亚北非（中东）16国

第五区块：中东欧16国

## 记住 1-6， 掌握大框架

陆上六大经济走廊及海上若干港口

陆上六大经济走廊

中蒙俄经济走廊

新亚欧大陆桥经济走廊

中国-中亚-西业经济走廊

中国-中南半岛经济走廊

中巴经济走廊

孟中印缅经济走廊

# “一带一路” 框架内容

## 记住 1-6, 掌握大框架

海上若干港口



# 目 录

一

“一带一路” 实施背景

二

“一带一路” 主要目标

三

“一带一路” 框架内容

四

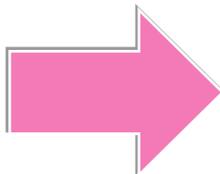
“一带一路” 拓展情况

五

“一带一路” 风险与挑战

六

香港在“一带一路” 中的角色



# “一带一路”拓展情况

2015年是“一带一路”构想完成规划并启动实施之年。中国秉持共商、共建、共享原则，努力与沿线国家实现发展战略对接。

2015年，习近平主席出访了14个国家，包括巴基斯坦、哈萨克、白俄罗斯、英国、越南、新加坡、津巴布韦和南非等，与各国签署了一系列双边合作项目，也实行与有关国家和地区的发展战略对接。

4月，位于中巴经济走廊的卡洛特水电站被确立为丝路基金首个对外投资项目。

5月，中国与俄罗斯签署“丝绸之路经济带”同欧亚经济联盟合作对接联合声明。

6月，中欧双方领导人决定支持‘一带一路’倡议与欧洲投资计划进行对接。欧洲投资计划又称“容克计划”，规模高达3150亿欧元。

# “一带一路”拓展情况

10月，中英探讨“一带一路”与英国基础建设改造和“英格兰北部经济中心”对接。中德建立“中国制造2025”同“德国工业4.0”对接协调机制。中国与印尼同意对接发展战略。

11月，中国与蒙古商定对接“丝绸之路”与“草原之路”。中国同中东欧六国签署“一带一路”政府间谅解备忘录。中韩决定推进四项发展战略对接。中越磋商“一带一路”和“两廊一圈”合作。中国与新加坡探讨在“一带一路”倡议下开拓第三方市场。

12月，中老、中泰铁路开工。中非合作论坛峰会在南非约翰内斯堡举行，提出中非合作的“五大支柱”和“十大计划”。

# “一带一路”拓展情况

**2016年是中国“十三五”规划开局之年，也是中国与沿线国家全力推进“一带一路”建设的年份。**

- 2016年1月16日在北京举行亚洲基础设施投资银行开业仪式。6月25日亚投行宣布该行首批四个项目总计5.09亿美元的贷款，涉及孟加拉国、印度尼西亚、巴基斯坦和塔吉克斯坦的能源、交通和城市发展等领域。
- 1月19至23日，习近平主席访问沙特、埃及、伊朗，与三国分别签署共建“一带一路”谅解备忘录。中国与沙特还签署加强“网上丝绸之路”建设合作的谅解备忘录。至此，已经有30个国家与中国签署共建“一带一路”政府间谅解备忘录。
- 2016年3月28日，习近平主席访问捷克，双方签署了落实“一带一路”建设的合作规划纲要谅解备忘录。
- 2016年6月，习近平主席访问中东欧的塞尔维亚和波兰，以及中亚的乌兹别克并出席上合组织成员国元首理事会，这被视为“一带一路”的提速之旅。在塞尔维亚，习主席专程参加河北钢铁集团收购斯梅代雷沃钢厂项目揭牌仪式。在波兰，习主席同杜达总统共同出席统一品牌中欧班列首达欧洲（波兰）仪式。在乌兹别克，习主席和卡里莫夫总统共同出席安格连—帕普铁路隧道竣工仪式视频连线。

# “一带一路”拓展情况

## 中蒙俄经济走廊进展



# “一带一路”拓展情况

## 中国与中东欧共建“一带一路”与中英、中德产能合作



# “一带一路”拓展情况

## 中韩发展战略对接



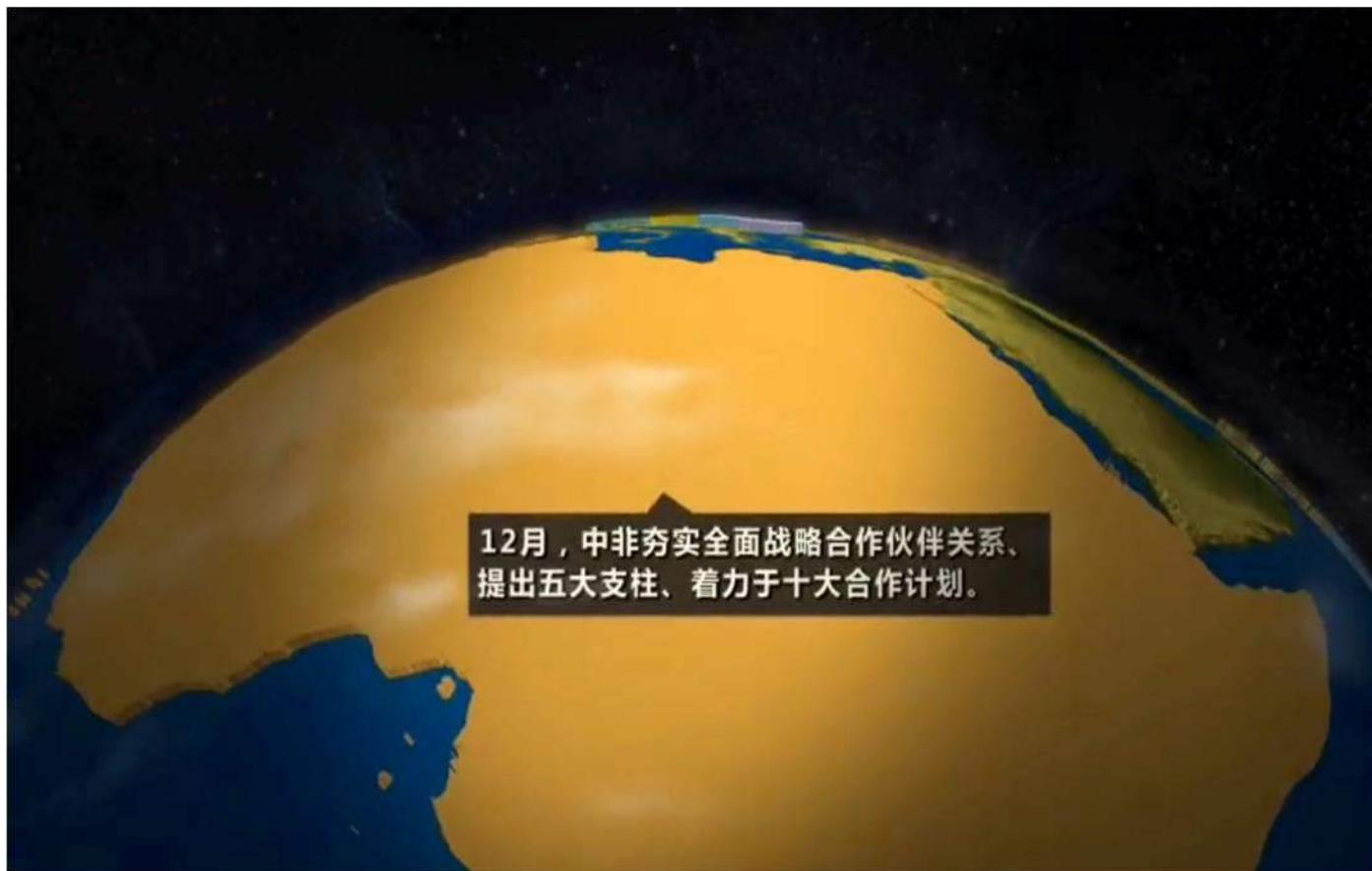
# “一带一路”拓展情况

## 海上丝绸之路进展



# “一带一路”拓展情况

## 非洲参与“一带一路”倡议



# “一带一路”拓展情况

## 中巴经济走廊以及孟中印缅经济走廊进展情况



# 目 录

一

“一带一路”的实施背景

二

“一带一路”的主要目标

三

“一带一路”的框架内容

四

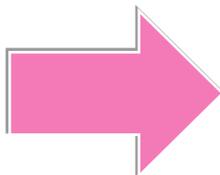
“一带一路”的拓展情况

五

“一带一路”的风险与挑战

六

“一带一路”的香港角色



# “一带一路”的风险与挑战

习近平主席指出：“万事开头难，起跑决定后程。”“一带一路”虽然是一个互利共赢的好事，但毕竟是在沿线国家的家里通过，在人家地里种菜，在人家家里干事，在相关大国的后院里穿行，必然会面临许多风险挑战。一带一路的风险和挑战很多，从一带一路倡议的提出到现在已经3年了，当中我们遇到了不少的困难和挑战。现将它们归为以下四类。

# “一带一路”的风险与挑战

## 第一类，来自国际层面的风险和挑

**大国的地缘政治竞争：**美国把东南亚、俄罗斯把中亚、印度把南亚看作本国传统势力范围，日本把中国作为宿敌。总的看，各大国对我国的“一带一路”战略，思想上高度警觉，行动上严密盯防，个个都有举措。

**国际恐怖主义。**国际恐怖主义是目前乃至未来中长期内“一带一路”实施中最为突出的安全风险。2015年以来，以“伊斯兰国”为代表的国际恐怖活动异常活跃，迅速向全球扩散，中国周边地区也难以幸免于难。新、老恐怖组织力量呈现汇集之势，恐怖袭击的目标与范围也相当泛化。考虑到“一带一路”以基础设施建设为主要内容，大通道、公路、铁路，油管等等都是极有可能成为极端恐怖势力攻击的目标。

# “一带一路”的风险与挑战

## 第二类，来自沿线国的风险和挑战

**沿线国的政局变动**，对合作项目造成很大的风险。

中国周边许多国家仍然处于政治转型时期，国家治理能力有限，国内政治派别与利益集团众多，对华关系的立场与观点存在差异性大，加之中国推进“一带一路”建设，往往会对投资所在国的政治、经济活动产生影响。因此，当这些国家国内出现政治动荡或者处于周期性政治选举时，对华政策往往会出现波动，进而影响中国投资项目的进展或是安全。

**沿线国的法律法规**：有些沿线国家的投资、环境、劳工等法律法规与我国差别较大。中国企业普遍存在法律意识不强的问题，可能会因为忽视相关法律而面临法律风险。缅甸的密松大坝。

**沿线国的民族、种族和宗教等社会因素**。中巴经济走廊是“一带一路”的旗舰项目，但是在推进过程中受到巴基斯坦国内民族因素影响。巴东部经济相对发达，西部资源丰富但经济发展较落后。西部省份俾路支省和开伯尔—普什图赫瓦省当地政党对中巴政府优先修建“东线”计划严重不满，认为这在资源分配上向旁遮普省倾斜，绕开了俾路支省和开伯尔—普什图赫瓦省的大部分地区，威胁将联合抵制“东线”项目，摆出“不给我发展经济老子就甘心做恐怖主义温床”的混不吝态度。

# “一带一路”的风险与挑战

## 第三类，来自中国自身的挑战

由于中国刚开始走出去，而且走出去的国家都是中国以前缺乏了解的国家。因此，会遇到以下一些问题：

**从国家来讲**，有没有真正贯彻“政府引导，市场主体”？有没有深入调查研究，做好国别研究，掌握沿线国家的风险与挑战？“一带一路”推进速度非常快，但人才供应远远不足，国家如何应对相关人才短缺的挑战？在中国经济进入“新常态”下，是否有足够资金持续投入到“一带一路”中去？

**从企业来讲**，我们企业“走出去”的准备还相当不足，企业在国内政府种种政策的呵护下还能生存，走出到比较恶劣环境里还能不能生存？企业自身的经营管理，有没有实现治理现代化？企业有没有采取本地化战略，增加抗风险能力？

# “一带一路”的风险与挑战

## 第四类：其他挑战（略举几项）

**标准的不同：**由于各国的铁路轨距不同，这对实施互联互通是一个极大的挑战。

**中国与有些国家没有签订投资保护协定：**如果投资当中出现纠纷，就可能使中国的投资没有任何保障，无法通过纠纷调解机制维护权益。

**心理因素：**有些国家认为既然“一带一路”是中国的国家战略，而且本国又是“一带一路”的重要节点国家，于是认为中国有求于他们，在项目合作有漫天要价的倾向。另外还有攀比心理。例如，中国提供给印尼雅万铁路的优惠贷款利息为2%。在与泰国谈判贷款修建铁路时，泰国方面拒不接受中方提供的2.5%利率，坚持要和印尼一样2%利率，但泰方却不愿意提供铁路沿线土地开发权。这种攀比心理导致中泰铁路融资协议久拖不决。

# 目 录

一 “一带一路” 实施背景

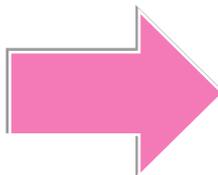
二 “一带一路” 主要目标

三 “一带一路” 框架内容

四 “一带一路” 拓展情况

五 “一带一路” 风险与挑战

六 香港在“一带一路” 中的角色



# 香港在“一带一路”中的角色

## （一）在大的政策层面

- (1) “一带一路”是什么。我们要了解它的性质和潜力
- (2) 香港在“一带一路”中的优势是什么（四大优势）
- (3) 中央政府在“一带一路”规划中对香港的期待
- (4) 香港在“一带一路”中的愿景：实现经济转型发展
- (5) 香港的角色 = 客观条件 + 期待 + 愿景
- (6) 制定参与“一带一路”行动计划

## （二）在政策落实层面

- (1) 建立香港“一带一路”领导机构。
- (2) 建立与中央政府畅通的“一带一路”沟通协调机制。
- (3) 要建立智库等咨询机构作为香港参加一带一路的智力支撑。

## (三) 香港青年在“一带一路”中大有作为

(1) 香港优秀青年学子是“一带一路”亟需的高端人才。“一带一路”倡议提出了“五通”的要求——政策、道路物流、贸易、金融以及人心和人文的相通。想达到其中任何一项目标，拥有合适的人才可用都是关键。“一带一路”需要具有国际视野、国际工作背景、国际金融、国际法律、国际会计、国际贸易的领军性人才、领导性的综合人才。这方面的人才内地非常缺少，需要香港优秀青年的参与。

(2) 青年是“一带一路”建设的生力军，同时青年人善于学习，善于接受新鲜事物，也喜欢交友，因此，青年是“一带一路”民心相通的主要力量。香港具有文脉相承的人文优势。长期以来，香港就是东西方文化交流的重要窗口，多种文明在此交汇，形成了中西合璧、特色鲜明的人文积淀。香港青年由于具有国际化视野以及多语言优势，更应在国家的“民心相通”工程中做出重要贡献。

(3) 对于有志于做实业的年轻人，要眼观六路、耳听八方，多掌握“一带一路”相关项目的商业信息；尽可能申请到中国政府设立的“一带一路”的基金；多了解“一带一路”沿线国家的情况。

# Thank You!

[jiangzhida@ciis.org.cn](mailto:jiangzhida@ciis.org.cn)



中国国际问题研究院  
CHINA INSTITUTE OF INTERNATIONAL STUDIES